

Uchwała Nr II/364/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 9 października 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./, oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Grażyna Sikacz - członek

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2013 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Gminy Pęcław określiła uchwałą Nr XXXVI/162/10 z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Pęcław zarządzeniem Nr 34/12 z dnia 14 listopada 2012 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2013 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 19 listopada 2012 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. projekt uchwały budżetowej odpowiada w zasadzie wymogom określonym w rozdziale 1 zatytułowanym "Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego" i rozdziale 3 zatytułowanym "Uchwała budżetowa" Działu V "Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego" ustawy o finansach publicznych.

2. szczegółowość projektu budżetu jest zgodna z określoną w paragrafie 1 uchwały pkt 1 uchwały Nr XXXVI/162/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Analizując załączniki do projektu uchwały stwierdzono, że w załączniku nr 1 "Dochody budżetu gminy na 2013 r. ..." nie uwzględniono w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami" wpływów z tytułu odpłatności mieszkańców za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały nie podano przyczyn nieujęcia w dochodach budżetu wymienionych wpływów. Skład Orzekający przyjął, że w związku z faktem, iż Gmina Pęcław jest członkiem Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach, zadania z zakresu utrzymania porządku i czystości, w tym gospodarowania odpadami komunalnymi przekazane zostały do realizacji przez Związek, który będzie realizował dochody i wydatki w zakresie gospodarowania odpadami. Wskazuje się, że z aktualnego Statutu Związku nie wynika, że dochody gminy, o których mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 11 kwietnia 2012 roku, poz. 391), są dochodami Związku. Zatem ich pobieranie przez Związek będzie możliwe dopiero w przypadku jednoznacznego określenia w Statucie Związku, że wpływy z powyższego tytułu są dochodami Związku. Ponadto, w wydatkach budżetu w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90002 "Gospodarka odpadami", § 6220 /załącznik nr 9/ "Dotacje celowe z budżetu na finansowania lub dofinansowania kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych" zaplanowano wydatki w kwocie 105.750 zł na pomoc finansową dla Związku, z przeznaczeniem na zakupy inwestycyjne dotyczące gospodarowania odpadami. Wskazuje się, że sposób

finansowania zadań gminy (w tym związanych z gospodarowaniem odpadami) przekazanych Związkowi został określony w § 8 i § 32 Statutu Związku (ostatnia zmiana Dz. Urz. Woj. Doln. z 11.06.2012 r., poz. 2082) w formie udziałów (liczonych odpowiednim wskaźnikiem od wymienionych w § 8 dochodów własnych gminy) i ewentualnych dopłat członków Związku. Ze względu na postanowienia Statutu Związku, zaliczenie wymienionego wydatku do dotacji celowej jako pomoc finansowa dla Związku jest nieuprawnione, w związku z czym zastosowany paragraf planowanego wydatku nie jest właściwy.

3. do projektu uchwały budżetowej załączone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne. Uzasadnienie nie spełnia w pełni wymogów wynikających z paragrafu 2 i 3 wymienionej powyżej uchwały proceduralnej, ponieważ nie zawiera omówienia poszczególnych źródeł dochodów zwłaszcza jeżeli chodzi o dochody własne. Nie podano również przyczyn niezaplanowania w budżecie niektórych wydatków np. dla jednostek pomocniczych, środków funduszu sołectkiego, planu dochodów i wydatków na wydzielonych rachunkach oświatowych jednostek budżetowych.

III. Badając przedłożone materiały pod względem rachunkowym nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Gala