

Uchwała Nr II/365/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pęcław przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z dnia 9 października 2012 r, poz.1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Grażyna Sikacz - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pęcław przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Źródłami sfinansowania deficytu mogą być, wymienione w art. 217 ust. 2 u.f.p., przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, pożyczek i kredytów, prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Stosownie do art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.), indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia, tj. relacja, o której mowa w art. 243 i 244 u.f.p., będzie miał zastosowanie od 2014 roku, natomiast do 2013 roku obowiązują wskaźniki, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) - dalej "p.u.f.p.". Do 2013 roku maksymalny poziom obciążenia budżetu spłatą długu wraz z wydatkami na jego obsługę (odsetkami i dyskontem) nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów, a łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może być wyższa niż 60 % dochodów wykonanych. Jednocześnie przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 p.u.f.p. oraz art. 243 ust. 3 u.f.p., stosuje się wyłączenia, w przypadku gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), tzn. środkami wymienionymi w art. 5 ust. 3 p.u.f.p. (art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.).

II. Projekt uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, stosownie do art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p., Wójt Gminy przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy zarządzeniem Nr 34/12 z dnia 14 listopada 2012 roku. Zarządzenie wpłynęło do Izby 19 listopada 2012 roku. W przedłożonych materiałach Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu przyjęto następujące wielkości:

- dochody budżetowe 8.510.289 zł, w tym dochody bieżące 7.418.959 zł i dochody majątkowe 1.091.330 zł,
- wydatki budżetowe 8.669.626 zł, w tym wydatki bieżące 7.098.775 zł i wydatki majątkowe 1.570.851 zł,
- deficyt budżetu 159.337 zł,
- przychody 810.000 zł, w tym pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 760.000 zł, oraz z wolnych środków w kwocie 50.000 zł,
- rozchody 650.663 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p., planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanej kwoty dochodów bieżących.

3. Wskazane w uchwale źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 u.f.p.

4. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

5. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, Gminy Pęcław na latach 2013 – 2024, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przewidywana na koniec 2013 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia kredytów i spłaty części zobowiązań - wynosi 4.889.256 zł i stanowi 57,45% dochodów ogółem. Planowana w 2013 roku łączna kwota spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych powiększona o wydatki na obsługę długu wyniesie 990.663 zł tj. 11,64% planowanych dochodów. W 2013 roku, przy realizacji planowanych wielkości budżetu, zachowane zostaną zatem przepisy art. 170 i 169 p.u.f.p, a w latach 2014-2024, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p., również nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szewcowa-Sala