

Uchwała Nr II/149/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 maja 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Pęcław kredytu długoterminowego w wysokości 850.000,00 złotych.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 zm. Nr 154, poz. 1800, z 2002 roku Nr 113, poz. 984, z 2003 roku, Nr 149 poz. 1454, z 2004 roku Nr 279, poz. 2703, z 2005 roku Dz.U. Nr 14, poz. 114, Dz.U. Nr 64, poz. 565, Dz.U. Nr 249, poz. 2104), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (ze zm.). Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagą o możliwości spłaty przez Gminę Pęcław kredytu długoterminowego w wysokości 850.000,00 złotych (słownie: osiemset pięćdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 389.545,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 460.455,00 zł.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Nr IV/11/2011 Rady Gminy Pęcław z 28 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Pęcław na 2011 r. wraz ze zmianami dokonanymi przez uprawnione organy,
2. uchwały Nr IV/10/2011 Rady Gminy Pęcław z 28 stycznia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław,
3. uchwały Nr VI/25/11 Rady Gminy Pęcław z 27 maja 2011 r w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego,
5. wniosku Wójta Gminy Pęcław z dnia 27 kwietnia 2011 roku, znak RF.3051.1.2011.AS w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu,
6. sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za I kwartał 2011 roku.

Zgodnie z art.121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm. - dalej puwofp) w latach 2010 - 2013 do obliczania wielkości długu oraz obciążenia budżetu spłatami zobowiązań długoterminowych mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. - dalej puofp).

Natomiast z ust. 2 wymienionego przepisu wynika, że od 2014 roku będą obowiązywały indywidualne wskaźniki dopuszczalnego poziomu zadłużenia, obliczone na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. - dalej ufp).

Z wniosku Wójta Gminy wynika, że kredyt w wysokości 850.000,00 zł przeznaczony jest na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz sfinansowanie planowanego deficytu. Ostateczny termin spłaty kredytu określa się na rok 2024.

W 2011 roku planowane dochody Gminy wynoszą 12.431.400,00 zł, z tego dochody bieżące 10.690.913,00 zł, wydatki - 12.947.945,00 zł, z tego wydatki bieżące 10.817.913,00 zł. Wynikający z budżetu deficyt w wysokości 516.545,00 zł planuje się sfinansować wnioskowanym kredytem (389.545,00 zł) oraz wolnymi środkami w wysokości 127.000,00 zł. Na koniec I kwartału 2011 roku zobowiązania Gminy wyniosły 4.315.629,68 zł (krótkoterminowe 753.776,36 zł, długoterminowe 3.487.287,00 zł i wymagalne 74.566,32 zł), tj. 34,72 % planowanych dochodów. Do końca roku nie planuje się zaciągania innych zobowiązań długoterminowych. Spłatę zobowiązań zaplanowano w

wysokości 460.455,00 zł. Na koniec roku dług wyniesie 3.989.545,75 zł i będzie stanowił 33,52 % planowanych na rok bieżący dochodów, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia 60%, określonej w art.170 ust. 2 pufp. W latach następnych nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań. Tak więc latach 2011-2013 dług będzie wynosił odpowiednio 45,68 % i 47,92% prognozowanych dochodów. Zwiększenie wskaźnika zadłużenia pomimo nie zaciągania nowych zobowiązań, wynika z zaplanowania znacznego zmniejszenia prognozowanych dochodów Gminy po roku 2011 w wyniku ograniczenia wpływu dotacji.

Łączne obciążenie budżetu z tytułu spłat zobowiązań długoterminowych wraz z odsetkami w roku 2011 mieścić się będzie w granicy ustalonej w art.169 ust.3 pufp i wyniesie 5,55% planowanych dochodów. W roku 2012 - 2013 obciążenie budżetu spłatami długu wyniesie odpowiednio: 9,40% i 12,10 % prognozowanych dochodów. Wyżej cytowany przepis stanowi, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2014 - 2024 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do prognozowanych dochodów ogółem wyniosą od 10,74 % do 0,73 % i przekraczają maksymalne dopuszczalne wskaźniki obliczone zgodnie z art.243 ufp.

Z wniosku Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu wynika, że przeznaczony on zostanie w głównej mierze na kontynuację już rozpoczętych inwestycji, na które podpisano umowy z wykonawcami oraz pozyskano środki z UE oraz innych źródeł zewnętrznych. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający pozytywnie opiniuje możliwość jego spłaty, niemniej ponownie zwraca uwagę na bardzo trudną sytuację w jakiej może znaleźć się Gmina kiedy to ze względu na przekroczenie maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia już w roku 2014 nie będzie miała możliwości uchwalenia budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alcja Szwałbort-Sala