

Uchwała nr II/1/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pęcław nr VII/59/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Rady Gminy Pęcław nr VII/60/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2020

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pęcław nr VII/59/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Rady Gminy Pęcław nr VII/60/19 z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2020.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2020 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 20 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Pęcław nr VII/59/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław oraz przedłożonej w dniu 2 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Pęcław nr VII/60/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2020, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr VII/59/19) sporządzono na lata 2020-2033, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 u.f.p., zgodnie z którym prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Wartości ujęte w prognozie na rok 2020 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2020. W każdym roku objętym prognozą finansową została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. W latach 2020-2031 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu. W ostatnich dwóch latach prognozy (2032 i 2033) wykazane zostały przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. W prognozie założono, że na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy z tytułu pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji wyniesie 4.533.260,00 zł (38,69% planowanych na ten rok dochodów budżetu).

W 2020 r. łączna kwota spłat zobowiązań (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu, po uwzględnieniu przypadających do spłaty w tym roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i ustawowych wyłączeń stanowi 5,40% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r., wynoszącym 8,60%. Zauważyć przy tym należy, że planowane w 2020 r. wydatki na obsługę długu (152.850,00 zł) odbiegają od wydatków wykonanych z tego tytułu w latach 2016-2018 (odpowiednio: 193.699,81 zł, 221.465,49 zł i 193.027,00) oraz planowanych według stanu na dzień 21 listopada 2019 r. (200.000,00 zł), przy prognozowanej wielkości zadłużenia na koniec 2019 r. (4.809.845,00 zł) tj. w wysokości niższej o 226.585,00 zł (4,5%) od kwoty długu na koniec 2018 r. (bez uwzględnienia zobowiązań wymagalnych).

Z przedstawionych w wieloletniej prognozy finansowej wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2033, wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. zostanie również zachowana, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Na zachowanie ww. relacji w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowane w latach 2020-2031 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą od 549,0 tys. zł do 730,0 tys. zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2016-2018 w kwotach odpowiednio 298,9 tys. zł, 445,7 tys. zł, 450,0 tys. zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2019 na poziomie 301,5 tys. zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kujawa
mgr Aneta Kujawa