

**Uchwała nr II/82/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Pęcław, zarządzeniem nr 78/19 z dnia 12 listopada 2019 r., przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław (w formie dokumentu elektronicznego). Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 13 listopada 2019 roku.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2020-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) wynika, że w latach objętych prognozą (2020-2033) Gmina nie przewiduje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. W prognozie założono, że na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy wyniesie 4.533.260,00 zł, co stanowi 38,69% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2031 roku z prognozowanych nadwyżek budżetu. W dwóch ostatnich latach prognozy (2032 i 2033) przypada do spłaty kwota zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę.

W 2020 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu, po uwzględnieniu przypadających do spłaty w tym roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i ustawowych wyłączeń stanowi 5,40% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r., wynoszącym 8,60%. Zauważyć przy tym należy, że planowane w 2020 r. wydatki na obsługę długu (152.850,00 zł) odbiegają od wydatków wykonanych z tego tytułu w latach 2016-2018 (odpowiednio: 193.699,81 zł, 221.465,49 zł i 193.027,00) oraz planowanych według stanu na dzień 21 listopada 2019 r. (200.000,00 zł), przy prognozowanej wielkości zadłużenia na koniec 2019 r. (4.809.845,00 zł) tj. w wysokości niższej o 226.585,00 zł (4,5%) od kwoty długu na koniec 2018 r. (bez uwzględnienia zobowiązań wymagalnych).

Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości budżetu wynika, że w latach 2021-2033, wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. zostanie również zachowana, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W sytuacji niezrealizowania dochodów, jak również nieutrzymania wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie, bądź konieczności zaciągnięcia nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego może dojść do pogorszenia przedmiotowej relacji.

Skład Orzekający zauważa, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości, podczas gdy w przyszłych latach będzie on wyliczany na podstawie sprawozdań budżetowych, czyli faktycznie wykonanych wielkości, co może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji określonej w tym przepisie oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, że faktyczna kwota długu na koniec 2019 r. nie będzie wyższa od zaplanowanej (jako przewidywane wykonanie) oraz, że realizacja dochodów i wydatków, w szczególności bieżących będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kijeljan*  
mgr Aneta Kijeljan