

**Uchwała nr II/81/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Pęcław na 2020 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Pęcław nr 79/19 z dnia 12 listopada 2019 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2020 rok.

Projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych. Szczegółowość projektu budżetu odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Pęcław Nr XXXVI/162/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 11.717.174,97 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 11.372.830,97 zł i dochody majątkowe w kwocie 344.344 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 11.440.589,97 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 10.787.700,97 zł i wydatki majątkowe w kwocie 652.889,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 276.585,00 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup papierów wartościowych. Łączna kwota planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) wynosi 276.585,00 zł. Przychodów budżetu nie zaplanowano.

Z przedstawionych wielkości wynika, że Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 585.130,00 zł.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej kwota spłaty zadłużenia (rozkłady) wraz z wydatkami na obsługę długu, po uwzględnieniu przypadających do spłaty w 2020 roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i zastosowanych wyłączeń ustawowych stanowi 5,40% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r., wynoszącym 8,60%. Zauważyć przy tym należy, że planowane w 2020 r. wydatki na obsługę długu (152.850,00 zł) odbiegają od wydatków wykonanych z tego tytułu w latach 2016-2018 (odpowiednio: 193.699,81 zł, 221.465,49 zł i 193.027,00) oraz planowanych według stanu na dzień 21 listopada 2019 r. (200.000,00 zł), przy prognozowanej wielkości zadłużenia na koniec 2019 r. (4.809.845,00 zł), tj. w wysokości niższej o 226.585,00 zł (4,5%) od kwoty długu na koniec 2018 r. (bez uwzględnienia zobowiązań wymagalnych).

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021-2033, wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. zostanie również zachowana, pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W sytuacji niezrealizowania dochodów, jak również nieutrzymania wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie, bądź konieczności zaciągnięcia nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego może dojść do pogorszenia przedmiotowej relacji.

Projekt budżetu sporządzono z założeniem, że na koniec 2019 r. Gmina nie będzie posiadała zobowiązań wymagalnych, mimo że na koniec trzeciego kwartału 2019 r. zobowiązania wymagalne wynosiły 76.895,08 zł, a przyjęte założenie nie zostało uzasadnione (na koniec 2018 r. zobowiązania wymagalne wynosiły 672.236,11 zł).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2020 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan