

Uchwała nr II/144/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pęcław przedstawionego w uchwale Rady Gminy Pęcław nr XXXI/176/18 z dnia 28 września 2018 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pęcław przedstawionego w uchwale Rady Gminy Pęcław nr XXXI/176/18 z dnia 28 września 2018 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i obciążenia budżetu jego spłatą.

W budżecie Gminy Pęcław na 2018 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXXI/176/18 z dnia 28 września 2018 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Pęcław na 2018 rok, zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 10.301.359,90 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 9.658.048,90 zł i dochody majątkowe w kwocie 643.311,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 10.362.059,90 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 9.472.078,77 zł i wydatki majątkowe w kwocie 889.981,13 zł,
- przychody budżetu w wysokości 300.000,00 zł, pochodzące z planowanego kredytu,
- rozchody budżetu w wysokości 239.300,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 60.700,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji komunalnych. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowana w roku 2018 kwota spłaty zobowiązań (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (kwota 143.027,00 zł), po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych oraz doliczeniu przypadającej w tym roku do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez gminę (art. 244 u.f.p.), stanowi 3,11% planowanych dochodów budżetu, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 3,59%.

Z wieloletniej prognozy finansowej (po zmianie uchwałą Rady Gminy Pęcław nr XXXI/175/18 z dnia 28 września 2018 r.) wynika, że na koniec 2018 r. zadłużenie wyniesie 5.036.430,00 zł, co stanowi 48,89% planowanych dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą nie przewiduje się

nowych przychodów zwiększających dług, a spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2031 r. z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2019-2033, przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, relacja kwoty spłaty zobowiązań finansowych, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń i z doliczeniem przypadającej w tych latach do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę, do planowanych w tych latach dochodów ogółem nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Istotne znaczenie dla zachowania omawianej relacji będzie mieć realizacja założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim w zakresie obniżenia, począwszy od 2019 roku, poziomu wydatków bieżących. W latach 2019-2025 przewiduje się bowiem spadek wydatków bieżących, w stosunku do wykonania w 2017 roku (10.292.577,77 zł) i planu na rok 2018 (9.472.078,77 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w trzech kolejnych latach (2019-2021) prognozowany wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań, po doliczeniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę Pęcław oraz uwzględnieniu wyłączeń ustawowych wynosi odpowiednio 3,35%, 3,82% i 3,99%, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty wynoszącego odpowiednio 3,48%, 4,05% i 4,46%. Powyższe wymaga od organów Gminy bieżącego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań, aby relacja określona w art. 243-244 u.f.p. w latach następnych została zachowana.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Pęcław w roku 2018. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 i poz. 1669), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan