

Uchwała nr II/326/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Tomasz Miśkiewicz - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Pęcław, zarządzeniem nr 46/17 z dnia 7 listopada 2017 r., przedłożył w dniu 10 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2018 rok i związane z nim kwoty rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. Przychody budżetu nie są planowane. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2018 r. zadłużenie Gminy z tytułu pożyczek, kredytów i wyemitowanych obligacji wyniesie 4.736.430 zł (48,49% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2031 roku. W dwóch ostatnich latach prognozy (2032 i 2033) przypada do spłaty kwota zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. W latach objętych prognozą (2018-2033) Gmina nie przewiduje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. W prognozie założono, że rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostaną sfinansowane z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W 2018 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek została zaplanowana w wysokości 3,99% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu przypadających do spłaty w tym roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i ustawowych wyłączeń wskaźnik ten wynosi 3,35% planowanych dochodów ogółem, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 3,59%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2019-2033 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie

zasadami określonymi w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że dla lat 2019-2020 dopuszczalny indywidualny wskaźnik spłaty został obliczony, zgodnie z art. 243 ust. 2 u.f.p., w oparciu o wykonanie budżetu w 2016 r. oraz przewidywane wykonanie dla roku 2017. W przypadku wykonania w 2017 roku nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości, wskaźnik zdolności spłaty długu w latach następnych (od roku 2019) ulegnie obniżeniu, co negatywnie wpłynie na możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w zakresie objętym wieloletnią prognozą finansową wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji założonych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy, w tym poziom rozchodów i długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Aneta Klejman