

Uchwała Nr II/54/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pęcław nr XX/105/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Rady Gminy Pęcław nr XX/106/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2017

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Rady Gminy Pęcław nr XX/105/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Rady Gminy Pęcław nr XX/106/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2017.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2017 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 4 stycznia 2017 r. uchwały Rady Gminy Pęcław nr XX/105/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław oraz przedłożonej w dniu 9 stycznia 2017 r. uchwały Rady Gminy Pęcław nr XX/106/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2017, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XX/105/16) sporządzono na lata 2017-2033, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 u.f.p., zgodnie z którym prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Ujęta w prognozie na rok 2017 kwota wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2017, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przewidziana w 2017 roku relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz doliczeniem przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez gminę (art. 244 u.f.p.), z uwzględnieniem zastosowanych wyłączeń ustawowych, w stosunku do planowanych dochodów stanowi 35,05% wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 4,80%. Uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej oraz budżetu z przekroczeniem relacji, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. jest możliwe po spełnieniu warunków, o których mowa w art. 240a ust. 4 u.f.p. Zgodnie z powołanym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 u.f.p. w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym

niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Rada Gminy Pęcław, uchwałą nr XIV/78/16 z dnia 24 lutego 2016 roku, przyjęła program postępowania naprawczego Gminy Pęcław na lata 2016-2017, który został pozytywnie zaopiniowany przez regionalną izbę obrachunkową (uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr II/72/2016 z dnia 18 marca 2016 roku). W ramach restrukturyzacji (konsolidacji) zadłużenia Gminy, założonej w programie postępowania naprawczego, w 2017 r. zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W latach 2018-2033 nie przewiduje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających zadłużenie. Źródłem stopniowej spłaty długu są planowane w tych latach nadwyżki budżetu. Na koniec 2017 r. kwota długu Gminy wyniesie 4.975.730 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 54,59%. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte pożyczki i kredyty oraz planowany do zaciągnięcia w 2017 roku kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Spłata długu Gminy przewidziana jest do 2031 roku. W ostatnich dwóch latach prognozy (2032 i 2033) wykazane zostały przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. W latach 2018-2033, obliczona na podstawie przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja kwoty spłaty zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz z doliczeniem przypadającej w tych latach do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, współtworzonego przez gminę (art. 244 u.f.p.), do planowanych w tych latach dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zauważa, że w latach 2018 i 2019 dopuszczalny wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., został wyliczony w oparciu o planowane wielkości budżetu na 2016 rok według stanu na koniec trzeciego kwartału. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 243 ust. 2 u.f.p., w tych latach do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia przyjmowane będą dane z wykonania budżetu 2016 roku. W związku z powyższym relacja obliczona w oparciu o faktyczne wykonane wielkości w 2016 roku może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań w latach następnych (2018 i 2019).

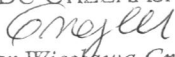
W sytuacji niezrealizowania dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, jak również nieutrzymania wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. począwszy od 2018 roku ulegnie obniżeniu. Powyższe wymaga od organów Gminy dużej dyscypliny finansowej i ciągłego monitorowania wielkości kształtujących poziom relacji określonej w tym przepisie oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław. Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Wiesława Grajek