

Uchwała Nr II/262/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu w dniu 4 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław (w formie dokumentu elektronicznego), przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Pęcław nr 36/16 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2017-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2017 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2017 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięcia ujętego w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Projekt uchwały zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.

W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.). W przedmiotowych objaśnieniach przedstawiono metodologię opracowania danych oraz podejmowane i planowane działania w celu realizacji II etapu restrukturyzacji zadłużenia, przewidzianej w programie postępowania naprawczego (uchwała Rady Gminy Pęcław Nr XIV/78/16 z dnia 24 lutego 2016 roku w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Pęcław), dalej zwanym - "Programem Postępowania Naprawczego".

W 2017 r. zaplanowano przychody w kwocie 2.820.000 zł pochodzące z kredytów i pożyczek, przeznaczone na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych. W latach 2018-2033 Gmina nie przewiduje zaciągania nowych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Źródłem stopniowej spłaty zadłużenia będą planowane w tych latach nadwyżki budżetu.

Obliczony na podstawie prognozowanych dla roku 2017 wielkości budżetowych wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi z tytułu odsetek, po uwzględnieniu przypadających do spłaty w tym roku zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) i ustawowych wyłączeń wynosi 35,05% planowanych dochodów ogółem, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym

zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 4,80%. Stosownie do art. 240a ust. 4 u.f.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2017 rok zadłużenie Gminy wyniesie 4.975.730 zł, co stanowi 54,59% planowanych na ten rok dochodów budżetu. Spłata długu Gminy przewidziana jest do 2031 roku. W dwóch ostatnich latach prognozy (2032 i 2033) przypada do spłaty kwota zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę. W latach 2018-2033 obciążenie kolejnych budżetów spłatą długu wraz z odsetkami, po doliczeniu przypadającej w tych latach spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę i uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekroczy dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

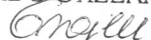
Skład Orzekający wskazuje, że przedmiotowy limit spłaty zobowiązań dla lat 2018 i 2019 został wyliczony bez uwzględnienia prognozy wykonania roku 2016. W myśl art. 243 ust. 2 u.f.p. wartości wykonane za rok 2016 stanowią jeden z elementów składowych, uwzględnianych przy obliczaniu wskaźnika zdolności spłaty długu w latach następnych (2018 i 2019), a ich ostateczna wysokość będzie znana po złożeniu sprawozdań rocznych.

Skład Orzekający zauważa również, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być podstawą racjonalnego planowania wydatków celem ich dostosowania do ograniczonych możliwości wzrostu dochodów budżetu Gminy w 2017 roku i następnych latach oraz istniejącego poziomu zadłużenia i obciążenia budżetu jego spłatą. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania, w odniesieniu do wymogów ustawowych. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Wiesława Grajek