

Uchwała Nr II/127/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 maja 2016 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Nr XV/79/16 Rady Gminy Pęcław z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Nr XV/80/16 Rady Gminy Pęcław z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2016

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Nr XV/79/16 Rady Gminy Pęcław z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Nr XV/80/16 Rady Gminy Pęcław z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2016.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - zwanej dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2016 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwał Rady Gminy Pęcław z dnia 31 marca 2016 r. nr XV/79/16 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław (wpłynęła 5 kwietnia 2016 r.) oraz nr XV/80/16 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pęcław na rok 2016 (wpłynęła 6 kwietnia 2016 r.), Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Pęcław oraz budżet gminy na rok 2016 zostały uchwalone po uprzednim przyjęciu przez Radę Gminy Pęcław uchwałą nr XIV/78/16 z dnia 24 lutego 2016 roku Programu Postępowania Naprawczego Gminy Pęcław na lata 2016-2017, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej (uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr II/72/2016 z dnia 18 marca 2016 roku).

W uchwale budżetowej na rok 2016 zaplanowano dochody budżetu w łącznej kwocie 7.025.893,05 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 6.925.893,05 zł i dochody majątkowe w kwocie 100.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 6.812.069,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 6.695.600,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 116.469,00 zł. Planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 213.824,05 zł postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykup papierów wartościowych. Planowane przychody budżetu w wysokości 3.743.701,00 zł pochodzić będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Łączna kwota planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) wynosi 3.957.525,05 zł.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2016-2033,

zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2016 kwota wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2016. W każdym roku objętym prognozą finansową dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co oznacza, że zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W prognozie finansowej założono, że Gmina w 2016 r. zaciągnie kredyt w kwocie 3.743.701 zł. W pozostałym okresie nie planuje się przychodów zwiększających zadłużenie Gminy, ale stopniową spłatę długu do 2031 r. z planowanych w tych latach nadwyżek budżetu. Na koniec 2016 roku, po zaciągnięciu planowanego kredytu i spłacie części zadłużenia (3.957.525,05 zł) dług Gminy wyniesie 5.254.931 zł, co w odniesieniu do planowanych w tym roku dochodów budżetu ogółem stanowi 74,79%. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte pożyczki i kredyty oraz kredyt planowany do zaciągnięcia w 2016 roku na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2016 roku planowana łączna kwota spłat rat pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji komunalnych (3.957.525,05 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (250.000,00 zł), powiększona o zobowiązania Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, współtworzonego przez Gminę Pęcław (9.706,00 zł), stanowi 60,02% planowanych dochodów, wobec indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p. w wysokości 9,23%. Stosownie do art. 240a ust. 4 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242 - 244 u.f.p. w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacje łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, powiększone o przypadające na Gminę zobowiązania związku międzygminnego, do dochodów ogółem nie przekroczą dopuszczalnego poziomu, ustalonego na podstawie art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Brak realizacji dochodów na założonym poziomie, w tym dochodów ze sprzedaży majątku, spowoduje obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki w latach następnych. Skład Orzekający wskazuje, że w 2017 roku wskaźnik ten (5,25%) przewyższa wyliczoną dla tego roku relację spłat zadłużenia jednostki, powiększoną o zobowiązania związku międzygminnego, do dochodów ogółem wynoszącą 5,17% (po uwzględnieniu zastosowanych ustawowych wyłączeń) o 0,08 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław.

Niniejsza opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Orzeko
mgr Wiesława Grajek