

Uchwała Nr II/72/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 lutego 2015 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Nr II/9/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Nr II/10/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2015

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęcław przedstawionej w uchwale Nr II/9/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i uchwale Nr II/10/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2015.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych – dalej "u.f.p", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a w szczególności ocena kształtowania się poziomu wskaźnika spłaty długu, tj. relacji, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. Przy obliczaniu ww. relacji stosuje się wyłączenia, na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej lub bezzwrotnej pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Na podstawie uchwał Nr II/9/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i Nr II/10/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2015, przedłożonych odpowiednio 7 i 9 stycznia 2015 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2015 – 2033 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Stosownie do art. 244 u.f.p. przy obliczaniu dla lat 2015-2033 relacji, o których mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. doliczono przypadające do spłaty zobowiązania Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, współtworzonego przez Gminę Pęcław. Ujęte w prognozie na 2015 r. kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej.

W latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania nowych długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, powodujących wzrost zadłużenia Gminy. Spłata długu została przewidziana do 2025 r. z prognozowanych nadwyżek budżetu. Zaplanowane w 2015 r. rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań wynoszą 267.189 zł. Po spłacie części zadłużenia, na koniec 2015 r. kwota długu wyniesie 4.113.884 zł.

Planowana w 2015 r. relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat długoterminowych pożyczek i kredytów oraz wykupu wyemitowanych obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz doliczoną kwotą spłaty zobowiązania Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w stosunku do planowanych dochodów ogółem wynosi 3,34%, wobec dopuszczalnego poziomu tej relacji 6,65%, obliczonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. Ponadto w 2015 r. założono zaciągnięcie krótkoterminowych zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 4.000.000 zł i zwiększenie planu wydatków o szacowane odsetki z powyższego tytułu w kwocie 15.000 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2016 – 2033, relacje łącznej kwoty spłat rat długoterminowych zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do dochodów ogółem również nie przekroczą dopuszczalnego poziomu, ustalonego na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania prognozowanych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i dochodów z podatku od nieruchomości. W uchwale przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w 2015 r. w kwocie 775.757 zł, w latach 2016-2025 w kwocie 200.000 zł rocznie, a w pozostałym okresie w kwocie 50.000 zł rocznie, przy uzyskanych wpływach z tego tytułu w latach ubiegłych na znacznie niższym poziomie, tj. 10.891 zł w 2011 r., 113.432 zł w 2012 r. i 98.896 zł w 2013 r. Planowane dochody z podatku od nieruchomości kształtują się natomiast od 1.002.600 zł w 2015 r. do 1.580.000 zł w 2033 r., wobec wykonania w 2013 r. na poziomie 738.161,35 zł i w okresie trzech kwartałów 2014 r. w kwocie 665.163,52 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z powyższych tytułów. Nie uzasadniono również obniżenia planowanych wydatków bieżących w latach 2015-2020 (w kwotach odpowiednio: 7.113.467 zł, 7.096.423 zł, 7.071.423 zł, 7.286.423 zł, 7.456.423 zł i 7.631.423 zł) w stosunku do ich poziomu wynikającego z planu na koniec 3 kwartału 2014 r. (7.698.851,19 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pęczaw. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Engell
mgr Wiesława Grajek