

**Uchwała Nr II/377/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 grudnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Pęcław, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław, przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – dalej "u.f.p.", projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zarządzeniami Nr 62/14 z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław i Nr 63/14 z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2015 rok, Wójt Gminy Pęcław przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pęcław (w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 18 listopada 2014 r.) oraz projekt uchwały budżetowej (wpłynął do Izby w dniu 19 listopada 2014 r.).

Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem, stwierdzono:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2015 – 2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p.
2. Dla każdego roku określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 8 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że podane w załączniku nr 1 dla lat 2017-2019 i dla 2024 r. przeznaczenie nadwyżki budżetowej na spłaty zobowiązań dłużnych (poz. 10.1.) jest niższe niż kwota nadwyżki w tych latach (poz. 3 i 10) oraz wysokość rat tych zobowiązań przypadających do spłaty (poz. 5.1), co nie zostało omówione w objaśnieniach do wieloletniej prognozy.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.
4. Stosownie do przepisów art. 229 u.f.p, prognozowany wynik budżetu na 2015 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz kwota długu, są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2015 rok.
5. W 2015 r. relacja łącznej planowanej kwoty spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupów obligacji komunalnych (rozchody w kwocie 125.985 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (kwota 200.000 zł), po doliczeniu zobowiązań Związku współtworzonego przez Gminę, do planowanych dochodów ogółem wynosi 3,24%, wobec dopuszczalnego poziomu

6,65%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. Po zaplanowanej na 2015 r. spłacie części długu, na koniec 2015 r. zadłużenie Gminy wyniesie 4.255.088 zł. We wszystkich latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania nowych długoterminowych zobowiązań finansowych, ale stopniową spłatę długu do roku 2025. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w latach 2016-2033 relacja łącznej kwoty przypadających do spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego poziomu, ustalonego zgodnie z przepisami art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy obliczaniu wskazanej relacji uwzględniono przypadające do spłaty zobowiązania Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, współtworzonego przez Gminę Pęcław, zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p.

6. W części normatywnej projektu uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 228 ust. 2 u.f.p. organ stanowiący może upoważnić wójta do przekazania wymienionych w tym przepisie uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, a nie jednostkom organizacyjnym jak zostało zawarte w § 2 pkt 2 projektu uchwały.

7. W związku z planowaną realizacją inwestycji jednorocznych wieloletnia prognoza finansowa nie zawiera wykazu przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 u.f.p.

8. W zał. nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p.

W objaśnieniach wskazano na planowane w 2015 r. przesunięcie terminu spłaty wybranych kredytów i pożyczki z WFOŚ w celu spełnienia wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w powołanym przepisie będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i dochodów z podatku od nieruchomości. W projekcie uchwały dochody ze sprzedaży majątku są planowane w 2015 r. w kwocie 775.757 zł (sprzedaż nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych oraz mieszkań), w latach 2016-2025 w kwocie 200.000 zł rocznie, a w pozostałym okresie w kwocie 50.000 zł rocznie, przy uzyskanych wpływach z tego tytułu w latach ubiegłych na znacznie niższym poziomie, tj. 10.891 zł w 2011 r., 113.432 zł w 2012 r. i 98.896 zł w 2013 r. Planowane dochody z podatku od nieruchomości kształtują się natomiast od 1.002.600 zł w 2015 r. do 1.580.000 zł w 2033 r., wobec wykonania w 2013 r. na poziomie 738.161,35 zł i w okresie trzech kwartałów 2014 r. w kwocie 665.163,52 zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z powyższych tytułów.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Skład Orzekający wskazuje, że w celu spełnienia tego wymogu wskazane byłoby również objaśnienie obniżenia planowanych wydatków bieżących w latach 2015-2020 (w kwotach odpowiednio: 7.254.671 zł, 6.896.423 zł, 7.071.423 zł, 7.286.423 zł, 7.456.423 zł i 7.631.423 zł) w stosunku do ich poziomu wynikającego z planu na koniec 3 kwartału 2014 r. (7.698.851,19 zł).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Orjell*  
mgr Wiesława Grajek