

Uchwała Nr II/376/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pęcław na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2015 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – dalej „u.f.p.” zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach: wójt, burmistrz, prezydent miasta) w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, sporządza i przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Gminy Pęcław określiła uchwałą Nr XXXVI/162/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Pęcław, zarządzeniem Nr 63/14 z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Pęcław na 2015 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Pęcław na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 19 listopada 2014 r.

Badając przedłożone dokumenty pod względem zgodności z prawem Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej na 2015 rok został sporządzony - co do zasady - zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie na następujące nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

- zaplanowano kwotę wpłaty na rzecz izby rolniczej (14.000 zł) w wysokości niższej niż 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 ze zm.) gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego, a zatem obliczona w ten sposób kwota wynosi 16.016 zł,
- w § 1 ust. 2 pkt 1 lit. b projektu wskazano wysokość dotacji na zadania bieżące w wysokości 412.000 zł, podczas gdy wydatki z tytułu dotacji na zadania bieżące, wynikające z załącznika nr 2

wynoszą 412.800 zł,

- przedstawiony w załączniku nr 4 plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej na rok 2015 jest rozbieżny z planem dochodów gminy, zaprezentowanym w załączniku nr 1 w zakresie dochodów z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych w dziale 852 "Pomoc społeczna".

Przekazane wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienie nie zawiera niektórych elementów, o których mowa w § 3 uchwały proceduralnej, w tym m. in. omówienia poszczególnych źródeł dochodów (pkt 1) i poszczególnych rodzajów wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej (pkt 3). W uzasadnieniu nie wyjaśniono ponadto przyczyn obniżenia kwot spłat pożyczek i kredytów oraz wykupów papierów wartościowych (rozchodów) do kwoty 125.985 zł w stosunku do zaplanowanej na 2015 r. z tego tytułu kwoty 387.849 zł w przyjętym na 2014 r. programie postępowania naprawczego (uchwała nr XXV/165/14 Rady Gminy Pęcław z dnia 31 stycznia 2014 r.). Wskazano jedynie, że spłata pożyczek i kredytów w 2015 r. wyniesie 125.985 zł, co stoi w sprzeczności z planem rozchodów, przedstawionym w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej. Z przedmiotowego załącznika wynika bowiem, że obok spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 25.985 zł zaplanowano również wykup papierów wartościowych w kwocie 100.000 zł.

W objaśnieniach, stanowiących załącznik nr 2 do przedłożonego wraz z projektem budżetu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wskazano na planowane w 2015 r. przesunięcie terminu spłaty wybranych kredytów i pożyczki z WFOŚ w celu spełnienia wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w powołanym przepisie będzie miała realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i dochodów z podatku od nieruchomości. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok dochody ze sprzedaży majątku są planowane w kwocie 775.757 zł (sprzedaż nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych oraz mieszkań), przy uzyskanych wpływach w latach ubiegłych na znacznie niższym poziomie, tj. 10.891 zł w 2011 r., 113.432 zł w 2012 r. i 98.896 zł w 2013 r. Planowane dochody z podatku od nieruchomości wynoszą natomiast 1.002.600 zł wobec wykonania w 2013 r. na poziomie 738.161,35 zł i w okresie trzech kwartałów 2014 r. w kwocie 665.163,52 zł. W przypadku niezrealizowania dochodów na planowanym poziomie niezbędne będzie podjęcie działań mających na celu pozyskanie dochodów przy jednoczesnej realizacji wydatków, tak aby zapewnić w kolejnych latach budżetowych spełnienie relacji, o których mowa w art. 243-244 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Pęcław projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKĄJĄCEGO

W. Grajek
mgr Wiesława Grajek